

**UCHWAŁA NR XXXIII.345.2021
RADY MIEJSKIEJ W PRUSZKOWIE**

z dnia 28 stycznia 2021 r.

**w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami
Miasta Pruszkowa**

Na podstawie art. 5a ust. 1 i 2 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Konsultacje społeczne przeprowadza się na terenie Miasta Pruszkowa:

- 1) w przypadkach przewidzianych w przepisach prawa;
- 2) w sprawach ważnych dla gminy.

2. Konsultacje przeprowadza się w celu:

- 1) zapewnienia mieszkańcom uczestnictwa w procesie podejmowania rozstrzygnięć bezpośrednio wpływających na sposób lub jakość ich życia;
- 2) aktywizacji środowisk lokalnych, rozwoju samorządności i kształtowania poczucia odpowiedzialności z funkcjonowanie miasta;
- 3) polepszania współpracy organów miasta z mieszkańcami oraz wzmocnienia i realizowania idei leżących u podstaw tworzenia wspólnoty samorządowej;
- 4) zbierania opinii, uwag i propozycji w określonej sprawie dla wyboru optymalnych rozwiązań.

§ 2. 1. Konsultacje z mieszkańcami mogą być przeprowadzane z inicjatywy:

- 1) każdego z organów Miasta Pruszkowa;
- 2) co najmniej trzech organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta Pruszkowa w zakresie ich działania, które złożyły wniosek o przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami;
- 3) grupy co najmniej 50-mieszkańców Miasta Pruszkowa, którzy złożyli wniosek o przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami.

2. Podstawą do stwierdzenia prawa osoby zainteresowanej do uczestniczenia w konsultacjach społecznych jest jej oświadczenie o byciu mieszkańcem Miasta Pruszkowa.

§ 3. 1. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami zawiera:

- 1) przedmiot i cel konsultacji z uzasadnieniem;
- 2) proponowany termin przeprowadzenia konsultacji;
- 3) dane wnioskodawcy oraz osoby upoważnionej do kontaktów. Wzór wniosku stanowi załącznik nr 1.

2. Wnioskodawca może określić sposób i formę przeprowadzenia konsultacji z katalogu zawartego w § 12.

3. Wniosek zgłaszany przez grupę mieszkańców zawiera listę mieszkańców Miasta Pruszkowa popierających wniosek – zgodnie z załącznikiem nr 2.

4. Jeśli wniosek grupy mieszkańców lub co najmniej trzech organizacji pozarządowych nie spełnia wymogów formalnych określonych w ust. 1 i 3, Prezydent Miasta Pruszkowa, w terminie 7 dni od dnia jego złożenia, wzywa osobę upoważnioną we wniosku, do uzupełnienia braków formalnych, w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania.

5. Wezwanie zawiera wskazanie braków formalnych wniosku.

6. Wniosek, którego braki nie zostały uzupełnione w wyznaczonym terminie pozostawia się bez rozpoznania.

§ 4. 1. Prezydent Miasta Pruszkowa, celem zasięgnięcia opinii Rady Społecznej, w terminie 14 dni od złożenia wniosku spełniającego wymogi formalne przekazuje Radzie Społecznej wniosek o przeprowadzenie konsultacji wraz z analizą formy i możliwości ich przeprowadzenia. Rada Społeczna w terminie 30 dni od dnia przekazania jej wniosku o przeprowadzenie konsultacji wraz z analizą formy i możliwości ich przeprowadzenia przekazuje Prezydentowi Miasta Pruszkowa opinię dotyczącą konsultacji będących przedmiotem wniosku.

2. Do konsultacji z inicjatywy organów Miasta Pruszkowa ust. 1 stosuje się odpowiednio.

§ 5. 1. Prezydent Miasta Pruszkowa tworzy rejestr wniosków i konsultacji społecznych, który jest uzupełniany na bieżąco.

2. Celem prowadzenia rejestru jest monitorowanie i bieżące informowanie społeczeństwa o przebiegu procesu konsultacji, poczynając od wpłynięcia wniosku, poprzez kolejne etapy procesu aż do raportu wyników konsultacji lub uzasadnienia odrzucenia wniosku

3. Rejestr jest publikowany w sposób zwyczajowo przyjęty, m.in. w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 6. 1. Prezydent Miasta Pruszkowa zarządza konsultacje:

1) z własnej inicjatywy;

2) na podstawie uchwały Rady Miasta Pruszkowa.

2. Prezydent może zarządzić konsultacje społeczne na podstawie wniosku, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 i 3.

3. Prezydent Miasta nie później niż w terminie 45 dni od wpłynięcia wniosku spełniającego wymogi formalne i po przekazaniu przez Radę Społeczną Prezydentowi Miasta Pruszkowa opinii dotyczącej konsultacji będących przedmiotem wniosku określa metodę, formę, termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji oraz przeprowadza je w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące.

4. Opinia Rady Społecznej ma charakter doradczy. Brak opinii nie wstrzymuje wydania rozstrzygnięcia Prezydenta Miasta Pruszkowa o rozpoczęciu procedury konsultacji.

§ 7. Prezydent Miasta Pruszkowa niezwłocznie publikuje w rejestrze, o którym mowa w § 5 informacje:

1) o pozostawieniu wniosku bez rozpoznania;

2) o odmowie przeprowadzenia konsultacji społecznych wraz uzasadnieniem.

§ 8. 1. Tworzy się Radę Społeczną do spraw konsultacji, która jest zespołem doradczym.

2. Prezydent Miasta Pruszkowa powołuje w drodze zarządzenia członków Rady Społecznej spośród:

1) pracowników Urzędu Miasta w Pruszkowie – 3 członków;

2) radnych Rady Miasta Pruszkowa – 3 członków wybranych przez Radę Miasta;

3) mieszkańców Miasta Pruszkowa – 4 członków w drodze naboru;

4) przedstawicieli organizacji pozarządowych – 3 członków w drodze naboru;

5) przedstawicieli Młodzieżowej Rady Miasta – 1;

6) przedstawicieli Rady Seniorów – 1.

3. Kandydatury mieszkańców na członków Rady Społecznej przedstawione Prezydentowi Miasta Pruszkowa muszą być poparte co najmniej 30 głosami mieszkańców.

4. Kandydatury przedstawicieli organizacji pozarządowych przedstawiają pisemną rekomendację od organu upoważnionego do reprezentacji. Każda organizacja ma prawo rekomendować jednego przedstawiciela.

5. Kandydaci do Rady Społecznej powinni cechować się wiedzą, doświadczeniem w zakresie prowadzenia konsultacji lub aktywnością społeczną.

6. W przypadku większej liczby kandydatów Prezydent Miasta przeprowadza jawne losowanie.

7. Wymiana przedstawicieli organów Miasta Pruszkowa oraz rad konsultacyjnych następuje z upływem ich kadencji.

8. Prezydent odwołuje członków Rady Społecznej na wniosek jej przewodniczącego z powodu trzech kolejnych nieusprawiedliwionych nieobecności na posiedzeniach.

9. Członkostwo w Radzie Społecznej ustaje na skutek rezygnacji lub odwołania.

10. Członek Rady Społecznej składa na piśmie rezygnację Prezydentowi Miasta Pruszkowa.

11. Ustanie członkostwa w Radzie Społecznej stwierdza Prezydent Miasta Pruszkowa w drodze zarządzenia.

12. Uzupełnienie składu Rady Społecznej następuje nie później niż w okresie 3 miesięcy od powstania wakatów.

13. Ogłoszenie o naborze kandydatów do Rady Społecznej publikuje się na stronie internetowej miasta, w Biuletynie Informacji Publicznej, na słupach ogłoszeniowych oraz za pośrednictwem korespondencji elektronicznej wysyłając zawiadomienie do organizacji pozarządowych działających na terenie miasta Pruszkowa. Ogłoszenie podlega publikacji nie krótszej niż 14 dni.

§ 9. 1. Kadencja członków Rady Społecznej trwa 5 lat.

2. Rada Społeczna wybiera ze swojego grona: przewodniczącego, zastępcę przewodniczącego i sekretarza rady.

3. Przewodniczący Rady Społecznej zarządza jej pracami i reprezentuje radę na zewnątrz.

4. Rada Społeczna tworzy regulamin pracy, który jest zatwierdzany zarządzeniem Prezydenta Miasta.

5. Członkowie Rady Społecznej pełnią swoje funkcje nieodpłatnie.

6. Obsługę Rady Społecznej zapewnia Prezydent Miasta Pruszkowa.

§ 10. 1. Do zadań Rady Społecznej należy:

- 1) opiniowanie wniosków będących przedmiotem konsultacji społecznych na terenie miasta Pruszkowa z inicjatyw wymienionych w § 2 ust. 1;
- 2) wspieranie Prezydenta Miasta Pruszkowa w sporządzaniu sprawozdań, o których mowa w § 13 oraz innych dokumentów dotyczących konsultacji społecznych;
- 3) wykonywanie zadań wynikających z innych uchwał w zakresie konsultacji;
- 4) wskazywanie tematów, które powinny być poddane konsultacjom społecznym;
- 5) zbieranie doświadczeń i przedstawianie opinii w zakresie rzetelności przeprowadzonych konsultacji społecznych;
- 6) proponowanie form konsultacji oraz metod ich ewaluacji ujętych w katalogu dobrych praktyk opisanych w § 12.

§ 11. Konsultacje społeczne powinny być przeprowadzane na etapie tworzenia założeń lub prac nad wstępną wersją dokumentów, programów, przedsięwzięć, a w przypadku inwestycji na etapie przygotowań do ich rozpoczęcia.

§ 12. 1. Konsultacje przeprowadza się z należytą starannością, w sposób reprezentatywny i dający rzeczywisty obraz opinii mieszkańców przedmiotowego obszaru miasta, z użyciem dostępnych metod ilościowych i jakościowych, określanych jako dobre praktyki prowadzenia konsultacji społecznych.

2. Konsultacje przeprowadza się z wykorzystaniem dostosowanych do sytuacji metod:

- 1) wywiad kwestionariuszowy;
- 2) ankieta komputerowa wypełniana samodzielnie;
- 3) badania telefoniczne;
- 4) sonda uliczna;
- 5) głosowanie kumulatywne;
- 6) indywidualne wywiady;
- 7) zogniskowane wywiady grupowe (grupy fokusowe);

- 8) studium przypadku;
- 9) panel ekspercki;
- 10) debata społeczna;
- 11) spacerzy badawcze;
- 12) mapowanie problemów;
- 13) protokolowane bezpośrednie spotkania z uczestnikami konsultacji, prowadzone w sposób umożliwiający składanie wniosków i uwag.

§ 13. Prezydent Miasta Pruszkowa przedstawia Radzie Miasta Pruszkowa wyniki konsultacji w postaci sprawozdania wraz ze stanowiskiem rozstrzygnięcia sprawy i publikuje w rejestrze, o którym mowa w § 5, nie później niż 30 dni od zakończenia konsultacji.

§ 14. Wyniki konsultacji nie wiążą organów Miasta Pruszkowa.

§ 15. 1. Prezydent Miasta Pruszkowa powołuje Radę Społeczną ds. konsultacji w terminie 2 miesięcy od wejścia w życie uchwały.

2. Prezydent Miasta Pruszkowa w zarządzeniu o powołaniu Rady Społecznej określa termin jej pierwszego posiedzenia, które odbywa się nie później niż w ciągu 14 dni od wydania zarządzenia.

3. Prezydent Miasta prowadzi pierwsze posiedzenie Rady Społecznej do wyboru przewodniczącego rady.

§ 16. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Pruszkowa.

§ 17. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady Miasta

Krzysztof Biskupski

WNIOSEK O PRZEPROWADZENIE KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

WNIOSKODAWCA*

imię i nazwisko lub nazwa organizacji, adres korespondencyjny, numer telefonu, e-mail

OSOBA DO KONTAKTU*

imię i nazwisko, adres korespondencyjny, numer telefonu, e-mail

PRZEDMIOT I CEL KONSULTACJI*

PROPONOWANY TERMIN PRZEPROWADZENIA KONSULTACJI*

UZASADNIENIE

PROPONOWANA FORMA PRZEPROWADZENIA KONSULTACJI

<input type="checkbox"/> wywiad kwestionariuszowy		
<input type="checkbox"/> ankieta komputerowa wypełniana samodzielnie		
<input type="checkbox"/> badania telefoniczne		
<input type="checkbox"/> sonda uliczna		
<input type="checkbox"/> głosowanie kumulatywne		
<input type="checkbox"/> indywidualne wywiady		
<input type="checkbox"/> zogniskowane wywiady grupowe (grupy fokusowe)		
<input type="checkbox"/> studium przypadku		
<input type="checkbox"/> panel ekspercki		
<input type="checkbox"/> debata społeczna		
<input type="checkbox"/> spacerzy badawcze		
<input type="checkbox"/> mapowanie problemów;		
<input type="checkbox"/> protokołowane bezpośrednie spotkania z uczestnikami konsultacji, prowadzone w sposób umożliwiający składanie wniosków i uwag.		

ZIĄCZNIKI**

1) lista poparcia wniosku (minimum 50 osób) – dotyczy wniosku składanego przez grupę mieszkańców 2) wnioski organizacji pozarządowych 3)

*pole obowiązkowe ** niepotrzebne skreślić

LISTA MIESZKAŃCÓW MIASTA PRUSZKOWA POPIERAJĄCYCH WNIOSEK O PRZEPROWADZENIE KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Na podstawie Uchwały Nr Rady Miasta Pruszkowa z dnia w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Pruszkowa oświadczam, że jestem mieszkańcem Pruszkowa, który posiada czynne prawo wyborcze i popiera wniosek o przeprowadzenie konsultacji społecznych w sprawie

L.p.	Imię i Nazwisko	Oświadczenie	Adres zamieszkania	Podpis
1.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
2.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
3.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
4.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
5.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
6.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
7.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
8.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
9.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
10.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
11.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
12.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
13.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
14.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		
15.		Jestem mieszkańcem/-nką Pruszkowa		

Złożenie podpisu oznacza wyrażenie zgody na przetwarzanie danych osobowych. Administratorem danych osobowych (ADO) jest Urząd Miasta Pruszkowa, 05-80C Pruszków, ul. Kraszewskiego 4/16 reprezentowany przez Prezydenta Miasta. Dane osobowe przetwarzane będą w celu złożenia projektu uchwały do Rady Miasta Pruszkowa, podstawą przetwarzania danych jest art. 6 ust. 1 a i c RODO (art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym). Dane mogą zostać udostępniane organom nadziedzonym, innym uprawnionym podmiotom na podstawie przepisów prawa. Odbiorcami danych mogą być jednostki lub inne podmioty, którym zgodnie z przepisami prawa uawnia się dane osobowe niezależnie od tego, czy są stroną trzecią. Dane nie będą przekazywane do państwa trzeciego, będą przechowywane przez okres zgodny z wymogami przepisów archiwalnych, Osoba, której dane są przetwarzane ma prawo do dostępu do swoich danych osobowych, sprostowania, żądania ograniczenia przetwarzania danych, prawo do wniesienia skargi do PUODO (na adres Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa), gdy Łzna Pan/ Pani, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy RODO.

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Pruszkowa

Uchwała Rady Miasta Pruszkowa w sprawie trybu i zasad przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Pruszkowa jest aktem prawa miejscowego tworzonym na podstawie art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi:

1. W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.
2. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7.

Niniejszy projekt uchwały jest odpowiedzią na **potrzebę dialogu społecznego**, nieodzownego w budowaniu porozumienia wśród członków wspólnoty naszego miasta i wypracowanie konsensusu w sprawach ważnych dla mieszkańców.

Po raz pierwszy w Pruszkowie jest składany projekt w trybie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, po uzyskaniu 300 podpisów mieszkańców miasta posiadających czynne prawa wyborcze. Ustawa o samorządzie gminnym (ze zmianami z 11 stycznia 2018) dała możliwość realnego udziału obywateli w inicjatywie uchwałodawczej, a Rada Miasta Pruszkowa w 2018 dokonała stosownych zmian w Statucie Miasta. Grupa mieszkańców wywodzących się z różnych środowisk społecznych i światopoglądowych postanowiła podjąć prace nad projektem sformalizowania trybu praktycznego włączenia mieszkańców w proces opiniowania spraw dla nich istotnych, z różnych dziedzin życia Miasta.

Uchwała dotyczy przeprowadzania **konsultacji społecznych jako głosu doradczego** wspomagającego Prezydenta oraz inne organy samorządowe, w tym radnych, w wielu kwestiach, w tym:

- w **pozyskaniu informacji od obywateli**, w tym zwrotnych informacji odnośnie działań administracji, co pozwala na efektywne planowanie przyszłych działań, określenie priorytetów i wytycznych oraz szybsze reagowanie na problemy społeczności lokalnej;
- w prowadzeniu dialogu z mieszkańcami **w określonych formach**. Podjęcie uchwały ma na celu wspólnie wypracowywanie rozwiązań minimalizujących reakcje negatywne, poprawę wizerunku, ograniczenie "szumu medialnego". co jest istotne zwłaszcza w sytuacji rozbieżnych stanowisk lub weryfikacji różnych opinii wyrażanych publicznie;
- idea zakłada umożliwienie mieszkańcom wyrażenia swoich opinii w sposób **udokumentowany oraz jawny** dla szerokiego grona obywateli;
- projekt zakłada **wzmocnienie współpracy** mieszkańców, organizacji pozarządowych, instytucji oraz władz miasta w nowym organie o charakterze społecznym.

Projekt uchwały określa zasady i tryb prowadzenia konsultacji społecznych, w tym:

- rozszerzenie kręgu podmiotów, które mogą wnioskować o konsultacje w sprawach ważnych dla miasta i mieszkańców;
- określa wymagania w zakresie wniosku o konsultacje oraz terminy postępowania z wnioskami przez Prezydenta Miasta;
- powołuje organ doradczy tj. Radę Społeczną ds. Konsultacji, która składa się z przedstawicieli urzędników, radnych, rady młodzieżowej i seniorów, mieszkańców i organizacji pozarządowych. Nowo powołany organ bierze na siebie część odpowiedzialności związanych z uzgodnieniem stanowisk;
- wprowadza rejestr i raportowanie konsultacji, zawierający zgłoszone pomysły i informacje o decyzjach podjętych w konkretnych sprawach;

- nakłada obowiązek wypracowania przez Radę Społeczną dobrych praktyk tj. zespołu narzędzi i zasad dzięki którym możliwe jest prowadzenie reprezentatywnych konsultacji społecznych z uwzględnieniem doświadczeń innych samorządów;

Inicjatorzy oczekują, że proces rozpoczęty proponowaną uchwałą przyniesie, oprócz wymienionych, inne **korzystne skutki społeczne**, zważywszy, że:


- jawność konsultacji i ich wyników to wzrost zaufania w relacjach obywatel –samorząd terytorialny;
- włączenie mieszkańców do dyskusji to aktywizacja mieszkańców, wzajemna edukacja i rozwój postaw obywatelskich ;
- projekt jest apolityczny i długofalowy, w założeniu ma niwelowanie konfliktów i współpracę urzędników, radnych i mieszkańców bez ograniczania kompetencji organów samorządu terytorialnego;
- to wyróżnienie się na tle innych samorządów i możliwość wyznaczenia nowych standardów partycypacji społecznej oraz udziału mieszkańców w życiu miasta.

W świetle opisanych okoliczności realne **koszty finansowe** projektu powinny zawierać:

- modernizację narzędzi informatycznych w sposób umożliwiający rejestrację, aktualizację i raportowanie wniosków wg standardów przyjętych przez inne samorządy, w tym przytoczenie uzasadnień i decyzji;
- dodatkowy obieg dokumentów i informacji związanych z obsługą konsultacji;
- ewentualne koszty materiałów promujących zaakceptowane konsultacje i dobre praktyki w tym zakresie;
- obsługa Rady Społecznej nie zwiększa istotnie kosztów zważywszy na społeczny charakter tego gremium.

Proponowany w uchwale model prowadzenia konsultacji społecznych jest elementem budowy systemu zarządzania partycypacyjnego w Pruszkowie. Celem uchwały jest stworzenie czytelnych zasad na jakich będą konsultowane z mieszkańcami najważniejsze decyzje dotyczące ich życia. Uchwała w swojej treści odnosi się do najlepszych doświadczeń polskich miast w zakresie konsultacji społecznych oraz uwzględnia wieloletni proces dyskusji na ten temat, prowadzonych m.in. przez Ministerstwo Cyfryzacji poprzez uwzględnienie Siedmiu Zasad Konsultacji Społecznych opracowanych pod auspicjami Ministerstwa Cyfryzacji.

Dzięki powyższemu uchwała wpisuje się w polską debatę publiczną na temat partycypacji społecznej oraz ma szansę stać się jedną z dobrych praktyk polskiego samorządu w tym zakresie.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miasta Pruszków
Krzysztof Białkowski